



SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Komité for miljø- og samfunnsutvikling	02.06.2021	028/21
Formannskap	09.06.2021	056/21
Kommunestyret	17.06.2021	050/21

Saksbeh.:	Lars Helge Aasvestad	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		21/1223		K2-Q80

Trafikksikker kommune og trafikksikkerhetsutvalg

Vedlegg:

Trafikksikker kommune - veileder
Trafikksikkerhetsplan 2018-21

Rådmannens INNSTILLING

1. Kongsvinger kommune skal være en trafikksikker kommune i henhold til Trygg Trafikk sine godkjenningsordning «Trafikksikker kommune». Godkjenning fra Trygg Trafikk skal foreligge innen skolestart 2022.
2. Kongsvinger kommune viderefører at Komité Miljø og samfunnsutvikling er kommunens trafikksikkerhetsutvalg. Rådmannen bes tydeliggjøre ansvarsområdet i det politiske reglementet i tråd med saksfremlegget.

02.06.2021 Komité for miljø- og samfunnsutvikling

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Komité for miljø- og samfunnsutvikling- 028/21 Vedtak:

1. Kongsvinger kommune skal være en trafikksikker kommune i henhold til Trygg Trafikk sine godkjenningsordning «Trafikksikker kommune». Godkjenning fra Trygg Trafikk skal foreligge innen skolestart 2022.
2. Kongsvinger kommune viderefører at Komité Miljø og samfunnsutvikling er kommunens trafikksikkerhetsutvalg. Rådmannen bes tydeliggjøre ansvarsområdet i det politiske reglementet i tråd med saksfremlegget.

09.06.2021 Formannskap

Votering:

Komiteens innstilling og tilleggsforslagene fra SP, H, FrP og KrF ble enstemmig vedtatt.

Formannskap- 056/21 Vedtak:

1. Kongsvinger kommune skal være en trafikksikker kommune i henhold til Trygg Trafikk sine godkjenningsordning «Trafikksikker kommune». Godkjenning fra Trygg Trafikk skal foreligge innen skolestart 2022.
2. Kongsvinger kommune viderefører at Komite Miljø og samfunnsutvikling er kommunens trafikksikkerhetsutvalg. Rådmannen bes tydeliggjøre ansvarsområdet i det politiske reglementet i tråd med saksfremlegget.
3. Rådmannen bes legge til rette for at komiteen 2 ganger i året innbyr til egne fagmøter for trafikksikkerhet, hvor eksterne aktører som politi, Statens Vesen, Trygg Trafikk, NAF, NLF, Trafikkskolenæringen, Innlandstrafikk, Vy, Taxinæringen, Ungdomsrådet, representanter for gående og syklist, inviteres til dialog. Politiske saker om trafikksikkerhet behandles i ordinært komitemøte.
4. Ordningen med fagmøter evalueres etter 1 år.

17.06.2021 Kommunestyret

Nytt forslag fra Kjell Arne Hanssen:

1. Kongsvinger kommune skal være en trafikksikker kommune i henhold til Trygg Trafikk sine godkjenningsordning «Trafikksikker kommune». Godkjenning fra Trygg Trafikk skal foreligge innen skolestart 2022.
2. Kongsvinger kommune viderefører at Komite Miljø og samfunnsutvikling er kommunens trafikksikkerhetsutvalg. Rådmannen bes tydeliggjøre ansvarsområdet i det politiske reglementet i tråd med saksfremlegget.
3. Rådmannen bes legge til rette for at komiteen 2 ganger i året innbyr til egne fagmøter for trafikksikkerhet, hvor eksterne aktører som for eksempel politi, Statens Vesen, Trygg Trafikk, NAF, NLF, Trafikkskolenæringen, Innlandstrafikk, Vy, Taxinæringen, Ungdomsrådet, representanter for gående og syklist, inviteres til dialog. Politiske saker om trafikksikkerhet behandles i ordinært komitemøte.
4. Ordningen med fagmøter evalueres etter 1 år.

Votering:

Formannskapets innstilling, kombinert med endringsforslaget fra Kjell Arne Hanssen, FRP, ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyret- 050/21 Vedtak:

1. Kongsvinger kommune skal være en trafikksikker kommune i henhold til Trygg Trafikk sine godkjenningsordning «Trafikksikker kommune». Godkjenning fra Trygg Trafikk skal foreligge innen skolestart 2022.
2. Kongsvinger kommune viderefører at Komite Miljø og samfunnsutvikling er kommunens trafikksikkerhetsutvalg. Rådmannen bes tydeliggjøre ansvarsområdet i det politiske reglementet i tråd med saksfremlegget.
3. Rådmannen bes legge til rette for at komiteen 2 ganger i året innbyr til egne fagmøter for trafikksikkerhet, hvor eksterne aktører som for eksempel politi, Statens Vesen, Trygg Trafikk, NAF, NLF, Trafikkskolenæringen, Innlandstrafikk, Vy, Taxinæringen, Ungdomsrådet, representanter for gående og syklist, inviteres til dialog. Politiske saker om trafikksikkerhet behandles i ordinært komitemøte.
4. Ordningen med fagmøter evalueres etter 1 år.

Saksopplysninger:

Ved Stortingets behandling av NTP 2014 –2023 ble det besluttet et etappemål om å halvere antall drepte og hardt skadde i vegtrafikken til maksimalt 500 innen 2024. Arbeidet inngår i Regjeringens

beslutning om at trafikksikkerhetsarbeidet skal baseres på en visjon om at det ikke skal forekomme ulykker med drepte og hardt skadde i vegtrafikken – Nullvisjonen.

Trafikksikkerhetsarbeidet er avhengig av en bred og samlet innsats der flere sektorer er involvert for å forebygge og redusere trafikkulykker (jfr. St. meld. 16, 2008-2009). Samferdselsdepartementet har pekt på kommunenes ansvar, der kommunalt trafikksikkerhetsarbeid anses som avgjørende for å nå nasjonale mål om reduksjon i antall drepte og hardt skadde.

Kommunen er en viktig aktør i trafikksikkerhetsarbeidet. Som veieier, barnehage- og skoleeier, arbeidsgiver, kjøper av transporttjenester og ansvarlig for beboernes helse og trivsel, har kommunen et stort ansvar for å forebygge ulykker. Gjennom lover og forskrifter har kommunen plikt til å arbeide systematisk med ulykkesforebyggende arbeid i alle sektorer.

For å lykkes må kommunens enheter involveres i arbeidet og den enkelte enhetsleder ta sitt delansvar. Arbeidet må forankres i den politiske og administrative ledelsen.

Trygg Trafikk har utarbeidet kriterier for en trafikksikker kommune. I løpet av perioden 2014-2017 vil de fleste fylkeskommuner legge konseptet Trafikksikker kommune til grunn når kommunene stimuleres til å arbeide systematisk med trafikksikkerhet.

Trafikksikker kommune bygger på en godkjenningsordning. Å bli godkjent betyr ikke at det ikke skjer trafikkulykker, men godkjenningen er et kvalitetsstempel for godt, målbevisst og helhetlig arbeid med trafikksikkerhet.

Kriteriene for kommunens ledelse er:

- Kommunen har forankret ansvaret for trafikksikkerhetsarbeidet hos ordfører og rådmann. Delansvar kan ligge hos den enkelte etatsleder.
- Kommunen har et utvalg med ansvar for trafikksikkerhet.
- Kommunen har innarbeidet trafikksikkerhet i HMS/internkontrollsystemet som inneholder regler for reiser og transport i kommunens regi, og ved kjøp av transporttjenester.
- Trafikksikkerhet er et årlig tema i kommunens arbeidsmiljøutvalg (AMU).
- Kommunen har oppdatert oversikt over trafikkulykker og trafikkuhell (materielle skader) i kommunen.
- Trafikksikkerhet er en del av kommunens folkehelsearbeid.
- Kommunen har en trafikksikkerhetsplan. Planen har rullerings- og rapporteringsrutiner. Planen ivaretar både trafikantrettede og fysiske tiltak.
- Kommunen har et godt system for å behandle søknader om skyss pga. særlig farlig skolevei.
- Kommunen har oppfylt kriteriene for den enkelte sektor.

Trygg Trafikk har utarbeidet en veileder som inneholder alle kriteriene en kommune må oppfylle for å godkjennes som en trafikksikker kommune. Veilederen er vedlagt saken.

Det er krav til en rekke med dokumentasjon før kommunen kan få en godkjenning som trafikksikker kommune:

- Skriftlig dokumentasjon fra rådmannen om at alle kriteriene er oppfylt
- Kommunens trafikksikkerhetsplan
- Retningslinjer for ansattes ferdsel i trafikken (i tjeneste)
- Rutiner for kjøp av transporttjenester
- Dokumentasjon fra barnehagene
- Dokumentasjon fra skolene
- Dokumentasjon fra kommunalteknisk avdeling
- Dokumentasjon fra kulturavdelingen
- Dokumentasjon fra kommunelegen

Når all dokumentasjon foreligger foretas godkjenningen av et team fra Trygg Trafikk. En godkjenning gjelder for tre år.

Trafikksikkerhetsutvalg

I KS-119/20 (17.12.2020) ble følgende verbalforslag vedtatt:

Trafikksikkerhetsutvalg

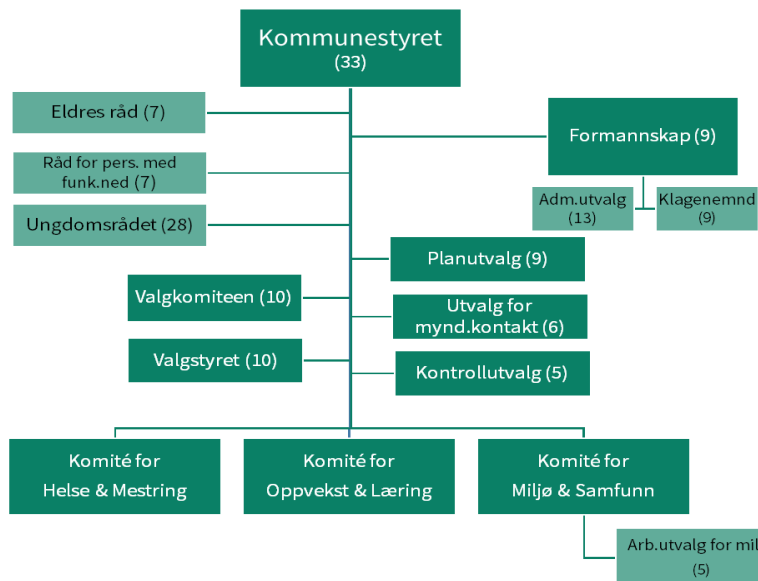
Kommunestyret ber rådmann om å utrede mulighetene for etablering av et kommunalt trafikksikkerhetsutvalg.

Et slikt utvalg bør være bredt sammensatt med folkevalgte fra planutvalget, kommunens trafikksikkerhetsansvarlige, sjåførskoleopplæringen, SVV, politiet, ungdomsrådet, Idrettsrådet og råd for personer med funksjonsnedsettelse.

Saken fremmes for politisk behandling innen juni 2021.

I Kongsvinger kommune er det for kommunestyreperioden 2019 – 2023 etablert kommunestyrekomitéer som følger kommunalområdene. Kommunestyrekomitéene er opprettet etter kommunelovens § 5-9. De har en gjennomgående representasjon av alle kommunestyrets medlemmer og er saksforberedende organer til kommunestyret. Komitéene kan ikke gis vedtaksmyndighet.

Trafikksikkerhet er en del av kommunalområdet Miljø og samfunn og har derfor vært en del av arbeidet til komité for Miljø og samfunnsutvikling.



Komitéene etableres og navngis i Reglement for politiske organer for Kongsvinger kommune. I del I gis det en kort introduksjon til definert arbeidsområde, sammen med ytterligere henvisning til delegeringsreglementet (del III i samme reglement).

Komité for Miljø og samfunnsutvikling presenteres med følgende informasjon i det politiske reglementet:

Del I

2.4.4 Komité for Miljø og samfunnsutvikling

Innenfor de rammer som gjelder for komiteenes generelle oppgaver, skal komité for Miljø og samfunnsutvikling ha særskilt ansvar for oppfølging og utvikling av ulike samfunnsområder, se del III - Reglement for delegering.

Del III

5.4 Komité for Miljø og samfunnsutvikling

Innenfor de rammer som gjelder for komiteenes generelle oppgaver, skal komité for Miljø og samfunnsutvikling ha særskilt ansvar for oppfølging og utvikling av kommunens tjenester innenfor samfunnsområdet, herunder:

- **Næring** (Næringsutvikling, Kommunens næringsutviklingsarbeid)
- **Byutvikling** (Byutviklingsstrategi, Bymiljø)
- **Kultur** (Kommunens egne kulturtilbud, Samarbeid med frivillig sektor, Idrett, samarbeid med idretten og idrettsanleggene, Kongsvinger som regionalt kultursentrum, Miljø/tekniske tjenester)
- **Bærekraftig utvikling** (Klima og miljø, naturmangfold, vann, avløp, renovasjon)
- **Integrering** (Bosetting og integrering av flyktninger)
- **Arbeidsrettede tjenester** (sosialfaglig oppfølging)

5.4.1 Arbeidsutvalg for miljø

Innenfor de rammer som gjelder for arbeidsutvalg opprettet etter kommunelovens § 5-9 6. ledd skal Arbeidsutvalg for miljø utrede saker innen miljø som legges frem for komité for Miljø og samfunnsutvikling.

Mulighetene for å etablere et kommunalt trafiksikkerhetsutvalg må vurderes opp mot kommunelovens rammer for folkevalgte organer, sett i sammenheng med gjeldende politisk reglement for Kongsvinger kommune og det totale arbeidet som legges ned av administrasjon og folkevalgte i kommunestyrekomitéer og andre utvalg.

Vurdering:

Kongsvinger kommune har i mange år jobbet godt med trafiksikkerhetsarbeid. Gjeldende trafiksikkerhetsplan ble vedtatt i 2018. Det er viktig å bygge videre på det gode arbeidet som allerede er gjort og ta dette med seg inn i et eventuelt arbeid med å bli en godkjent trafiksikker kommune i henhold til Trygg Trafikk sine retningslinjer.

Å jobbe for å bli en godkjent trafiksikker kommune vil være et kvalitetsstempel på arbeidet. Alle kriteriene til Trygg Trafikk må oppfylles og veilederen må ligge til grunn for arbeidet. Dette arbeidet vil ikke bare inkludere kommunen som organisasjon, men også andre parter, som skoleelever, foreldre, foresatte. Skolenes FAUer må involveres på en god måte, spesielt når det gjelder trafiksikkerheten rundt skolene og på skolevegen. Trygg trafikk har også et konsept som heter «hjertesoner» som er bilfrie soner rundt skolene. Dette er ikke et kriterie for å bli en trafiksikker kommune, men et arbeid som med stor fordel bør knyttes opp mot det samme arbeidet.

En del av dokumentasjonen som kreves for å bli en trafiksikker kommune foreligger allerede, men det er fremdeles behov for et utredningsarbeid. For å kunne gjennomføre prosessen best mulig bør det inngås en intensjonsavtale med Trygg Trafikk senest august 2021. Deretter må det gjennomføres arbeidsmøter med de forskjellige enhetene og kartlegge hva som mangler av dokumentasjon. Det er først når en slik kartlegging er gjort man med noe sikkerhet kan gi et tidsestimat for når en godkjenning kan være på plass. All dokumentasjon må foreligge senest tre uker før et avsluttende godkjenningsmøte med Trygg Trafikk. Eventuelle avvik må lukkes innen tre måneder før godkjenning kan gis.

Trafiksikkerhetsutvalg

Rådmannen har utredet to alternativer, med mål om å finne en god løsning for å sette et godt og effektivt fokus på trafikksikkerhet i kommunens videre arbeid:

1. opprette et eget trafikksikkerhetsutvalg etter modell fra fylkesnivå,
2. tydeliggjøre komiteens ansvar for trafikksikkerheten.

Alternativ 1: opprette trafikksikkerhetsutvalg etter modell fra fylkesnivå

Innlandet fylkeskommune har etablert trafikksikkerhetsutvalg (FTU) med 5 politisk valgte medlemmer, samt konsultative medlemmer med møte-, tale- og forslagsrett i utvalget, men ikke stemmerett. De konsultative medlemmene er representanter fra Innlandet fylkeskommune, Ungdommens fylkesting, Fylkesmannen i Innlandet, Statens vegvesen, Politiet og Trygg trafikk.

For å kunne etablere et utvalg på tilsvarende måte i Kongsvinger kommune, må det opprettes som et utvalg med hjemmel i kommunelovens § 5-7 om Utvalg.

Per i dag har Kongsvinger kommune fire utvalg opprettet etter denne paragrafen (Planutvalget, Kontrollutvalget, Administrasjonsutvalget og Utvalg for myndighetskontakt), disse omtales i Reglement for politiske organer i Kongsvinger kommune del I og del III. Planutvalget, Kontrollutvalget og Administrasjonsutvalget er utvalg som følge av lovbestemmelser. Utvalg for myndighetskontakt fikk endret navn og status i forbindelse med den nye kommuneloven, hvor det tydeliggjøres at folkevalgte organer må dannes i tråd med paragrafene i kommunelovens kapittel 5.

Muligheter:

Ved å opprette et utvalg gis det mulighet for, i motsetning til i kommunestyrekomitéer, å velge inn andre medlemmer enn kun kommunestyremedlemmer. Et organ som et trafikksikkerhetsutvalg kan ha stor nytte av å kunne hente inn fagpersoner blant sine medlemmer. Det gis også mulighet for å tildele vedtaksmyndighet, hvis ikke noe annet følger av lov.

Utfordringer:

Alle folkevalgte organer må følge bestemmelsene i kap 11 i kommuneloven som gjelder saksbehandling i folkevalgte organer (møteoffentlighet, innkallinger/protokoller mv), og alle bestemmelser i kapittel 8 i kommuneloven som omhandler rettigheter og plikter for de folkevalgte vil være gjeldende (godtgjørelser, dekning av utgifter mv).

Ved å opprette et nytt/eget organ vil ressursbruken øke administrativt. Dette er tilknyttet saksforberedelse og møtebistand både mot organets medlemmer og ut mot innbyggerne med informasjon og tilgang til møtet. Ressursbruken vil også øke blant de folkevalgte, både med økt antall politiske møter og økt godtgjørelse/dekning av utgifter mv.

Et eget utvalg vil også falle utenfor helheten som kommunestyret får med de saksforberedende kommunestyrekomitéene, hvor alle faste representanter er fordelt. Gjenbraker man noen av kommunestyrerepresentantene medfører det økt ressursbruk for aktuelle representanter. Velger man i hovedsak å fylle utvalget med representanter utenfor kommunestyret, mistes en viktig kobling inn mot hovedorganet i Kongsvinger kommune.

Alternativ 2: tydeliggjøre komitéens ansvar for trafikksikkerheten

Som skissert under avsnittet om dagens situasjon, fremkommer det ikke at Komité for miljø og samfunnsutvikling har et konkret navngitt ansvar for trafikksikkerhetsutvalg i det politiske reglementet. Det har allikevel fra rådmannens side vært inneforstått at ansvaret for trafikksikkerhet har vært definert som innenfor komitéens arbeidsområde og innenfor punktet «Miljø og tekniske tjenester», da opprøpsingen i del III ikke har vært vurdert til å være en uttømmende liste.

Som et alternativ til å etablere et eget utvalg for trafikksikkerhet, kan det vurderes å

- tydeliggjøre også dette ansvarsområdet i det politiske reglementet,
- legge til rette for at komitéen minst én gang i året innbyr til en fagdag for trafikksikkerhet, hvor eksterne aktører som politi, Statens vegvesen, Trygg trafikk, Ungdomsrådet mv kan inviteres inn og gis møte- og talerett, men ikke forslags- og stemmerett.

Muligheter:

Ved å beholde arbeidsfeltet om trafiksikkerhet innenfor komitéens arbeid, sikrer man at det er kommunestyrets egne representanter som eier saksområdet hele veien.

Det at komitéen har innstillingsmyndighet til kommunestyret vil skape en bred forankring av saker som omhandler trafiksikkerhet i kommunens øverste organ, på samme måte som andre saker som komitéen behandler.

Ved å unngå å opprette enda et politisk utvalg, vil man unngå økt ressursbruk både for administrasjonen og for de folkevalgte. Å invitere de eksterne aktørene inn i komitéens arbeid ved noen få, fokuserte anledninger, kan øke sannsynligheten for de eksterne engasjement og ønske om/mulighet til å stille i møtene.

Utfordringer:

Fokus på trafiksikkerhet som faglig område innenfor kommunens arbeidsområder vil være enda tydeligere ved å etablere et eget utvalg med trafiksikkerhet i navnet.

Medbestemmelse:

Saken er ikke drøftet med hovedtillitsvalgte. Dette vil være en del av prosessen når det skal jobbes med kriteriene og påkrevd dokumentasjon som Trafiksikker kommune.

Konklusjon og oppsummering:

Rådmannen anbefaler at Kongsvinger kommune blir en trafiksikker kommune i henhold til kriteriene fra Trygg Trafikk og at det inngås en intensjonsavtale med Trygg Trafikk. Kongsvinger kommune bør være godkjent innen skolestart 2022.

Vedrørende et trafiksikkerhetsutvalg vurderer rådmannen alternativ 2 til å være en god løsning for å sikre et godt og effektivt fokus på trafiksikkerhetsarbeid i kommunens videre arbeid.

Alternativ 2 gir en god helhet i de folkevalgtes arbeid og sikrer en bred forankring av saker som omhandler trafiksikkerhet i kommunens øverste organ, samtidig som det er kommunestyrets egne representanter som eier saksområdet. Ressursbruk, både tidsmessig og økonomisk, for både administrasjon og folkevalgte vil holdes på tilsvarende nivå.